

**BERGANZA SETIÉN, Isabel. 2016. *Ciudadanía migrante: Rutas, costos y dinámicas de los flujos mixtos en tránsito por Perú*. Lima: Universidad Antonio Ruiz de Montoya/ Encuentros, Servicio Jesuita de la Solidaridad. 205 pp.**

doi: <http://dx.doi.org/10.18543/djhr-2-2017pp151-156>

Aunque Perú es un país que se caracteriza más por la emigración de sus nacionales al extranjero que por la recepción de inmigrantes, últimamente se ha convertido en un país de tránsito de personas que van de un Estado fronterizo a otro. En esa ruta entre unos y otros de los cinco países con los que tiene frontera Perú: Ecuador, Colombia, Brasil, Bolivia y Chile, existe una importante población que se encuentra en ruta entre su lugar de origen hacia un lugar de destino. Personas provenientes de Haití y de Colombia, y más recientemente de Venezuela, aunque también de otras nacionalidades, se desplazan a través de Perú con el deseo de llegar a Brasil y Chile. Y además de estar en tránsito, se trata de flujos mixtos de migrantes, que la OIM define como movimientos de población complejos, que incluyen a refugiados, solicitantes de asilo, migrantes económicos y otros migrantes. Casi siempre son personas en situación irregular, carentes de la documentación legal, que atraviesan las fronteras y llegan a su destino sin autorización, convirtiéndose de este modo en personas vulnerables y propicias a sufrir discriminación y desprotección respecto de sus derechos. La investigación que se presenta en esta obra parte de esta preocupación por los migrantes en tránsito y, dada la escasez de información existente sobre el tema, se pregunta por las rutas por las cuales se desplazan por Perú y por el perfil de los migrantes en tránsito para ver su grado de vulnerabilidad. Con el fin de ver si las políticas públicas se ocupan de esta problemática, de cara a dar respuesta a las necesidades de atención de esta población escasamente visible y expuesta a una fácil violación de sus derechos humanos.

La metodología seguida en la investigación adopta una perspectiva multisituada, que estudia los fenómenos conectando múltiples espacios interrelacionados, en este caso estudiando una temática específica del fenómeno migratorio mediante una aproximación etnográfica a múltiples espacios. Se estudian las dinámicas que suceden entre los múltiples escenarios constituidos por las fronteras en los pasos de Piura y Tumbes (frontera Perú-Ecuador), Tacna (frontera Perú-Chile), Puno y Cusco (frontera Perú-Bolivia), Puerto Maldonado y Cusco (frontera Perú-Brasil) y el paso por el aeropuerto internacional

y el puerto intencional (en Lima, la capital del país). Para desarrollar la metodología multisituada, se ha recurrido a dos tipos de técnicas de investigación: la entrevista semiestructurada y la observación no intrusiva. Con entrevistas a representantes de instituciones públicas y de organizaciones de la sociedad civil. Y con observaciones en lugares estratégicos en el intento de recoger información sobre los procesos de tránsito.

La publicación se compone de cuatro capítulos que abordan la realidad de los flujos mixtos y en tránsito, las rutas de la ciudadanía en tránsito, las dinámicas fronterizas y los temas de seguridad que afectan a estas personas en tránsito. El anexo de la publicación recoge un listado de las instituciones y organizaciones entrevistadas así como de los lugares donde se han realizado las observaciones.

La autora desarrolla en el primer capítulo la conceptualización de la migración en tránsito y de los flujos mixtos, apoyándose en que constituyen la base de la investigación llevada a cabo, mostrando la diversidad de los mismos y partiendo de la definición de flujos mixtos de la Organización Internacional de las Migraciones (OIM). El capítulo primero también aporta una panorámica de la migración internacional, centrándose especialmente en las personas solicitantes de asilo y refugio, y en sus orígenes. Las políticas migratorias de Perú y de los países fronterizos son objeto de atención, a partir de las reformas realizadas desde que los Estados de la región procedieron a la ratificación, en diferentes momentos en el tiempo, de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migrantes y de sus familiares. El segundo capítulo entra en el corazón de la temática de los flujos de circulación de personas que, pasando por Perú, van de un país a otro. Para ello, identifica los perfiles, las nacionalidades y las rutas más utilizadas por las que circulan los migrantes desde su ingreso en Perú hasta que salen del país hacia otros estados fronterizos, caracterizando con ello la diversidad de personas extranjeras que transitan por el país.

En un interesante y exhaustivo análisis, el capítulo tercero está dedicado a las dinámicas fronterizas. Se detallan los lugares de paso de frontera con los países limítrofes y sus problemáticas específicas. Así, entre Perú y Ecuador en la frontera norte, se detecta la presencia habitual de personas ecuatorianas y colombianas que ingresan a Perú, pero en las dinámicas de tránsito son las de nacionalidad haitiana las que llegan al país, a veces de forma irregular y por pasos extrafronterizos, tratando de trasladarse hasta Brasil, sin ser detectados por la policía. La frontera Perú-Chile, al sur es la que cuenta con controles más rigurosos. Además del tránsito habitual de peruanos y chilenos por

motivos de comercio, es una frontera por la que migrantes en tránsito, fundamentalmente de nacionalidades colombiana y dominicana, pretenden pasar a Chile, en ocasiones recurriendo a las redes de traficantes de personas. La frontera entre Perú y Bolivia es la más abierta y, por tanto, aunque existen pasos fronterizos controlados, también hay facilidad para atravesar sin ser detectado. En los puestos habilitados circulan turistas, especialmente en torno al lago Titicaca, y lugareños que comercian con mercancías, a veces de contrabando. Pero también se detectan migrantes en tránsito, personas haitianas y senegalesas, que pretenden dirigirse hacia Brasil. Los límites fronterizos entre Perú y Brasil son también muy extensos y abiertos y, debido a ello, personas sin documentación entre los cuales numerosos haitianos pueden entrar en Brasil sin ser detectados en los controles fronterizos. Otras personas, con sus documentos en regla, ingresan por estos pasos fronterizos. Pero, en ocasiones, Brasil ha cerrado sus fronteras a las personas haitianas lo que ha provocado problemas sociales en los municipios peruanos fronterizos por acumulación de migrantes sin recursos, problemas que se solucionan cuando Brasil vuelve a abrir sus fronteras. También el aeropuerto internacional de Lima y el puerto de Callao son objeto de atención como lugares posibles de ingreso y circulación de migrantes que posteriormente inician su tránsito hacia otros países fronterizos. Son interesantes las reflexiones que se realizan en el libro sobre los pasos fronterizos, por la gran extensión de frontera que tiene Perú que hace incontrolable un dominio de la misma y también por el proceso de integración regional existente que permite la libertad de tránsito. Es decir, el Mercosur o la Comunidad Andina de Naciones incluye la integración económica, pero también supone que ciudadanos de algunas naciones circulen libremente, en este caso en Perú.

El cuarto y último capítulo se centra en la seguridad en relación con la migración en tránsito. Se pone de relieve las posturas enfrentadas entre quienes defienden políticas migratorias basadas en la seguridad nacional y, por tanto, el refuerzo y el control de las fronteras y quienes abogan por el respeto de los derechos humanos de los migrantes y, por tanto, de su derecho a la libre movilidad. En la publicación se defiende una perspectiva más abierta, que va abriéndose camino, en la que la idea de seguridad va ampliándose para incluir también la protección de la integridad de las personas. Por ello el capítulo cuarto, que estamos comentando, analiza las facetas diversas que engloba el término seguridad, desde las implicaciones para la realidad de la movilidad en tránsito por Perú, a la luz de lo hallado en el trabajo de campo realizado. Isabel Berganza nos muestra que el discurso de

la seguridad ha calado a nivel mundial, influyendo en las políticas relativas a la movilidad humana especialmente en EEUU y Europa, especialmente en las que conciernen a la migración en situación de irregularidad. Con sus consecuencias de externalización de las fronteras para que países vecinos sean los que ponen barreras a la migración con el fin de evitar la llegada de refugiados e inmigrantes a las fronteras europeas y estadounidenses. Pero también se refiere al hecho de que estas políticas no han calado de la misma manera en Latinoamérica, varios de cuyos países han tenido un discurso diferente, dando no solo importancia a la seguridad nacional o ciudadana, a la que por supuesto han otorgado un gran papel, sino también preocupándose de proteger los derechos de los migrantes. Como se muestra en el libro, la política migratoria peruana actual muestra esta doble preocupación. También se dedica un espacio al tráfico y trata de personas, aportando información sobre los lugares y la forma en que actúan. Un extenso apartado del capítulo cuarto se ha dedicado a la seguridad de las personas migrantes y a las consecuencias que acarrearán para los mismos la falta de esta seguridad. Se identifican como factores de riesgo el tipo de transporte que se utiliza para el tránsito, en camiones de carga o frigoríficos, o en las bodegas de los autobuses, con el fin de no ser detectados por las autoridades fronterizas. También se habla de la facilidad de ser víctimas de delitos de robo, o de estafa por cobro excesivo de los pasajes. O de la detección de estados de necesidad por falta de alimentos y dinero. Un factor que agrava la vulnerabilidad de los migrantes en tránsito es la falta de representación diplomática de su país de origen en territorio peruano, donde hay países como Haití o muchos de los países africanos que no disponen de Consulados o de Embajadas en Perú. Este hecho impide que los migrantes puedan ser asesorados o asistidos por sus representantes legales. Un aspecto que este estudio ha puesto de manifiesto es la debilidad que existe en Perú en las redes de apoyo privadas y públicas para atender a los migrantes en tránsito. Son muy pocas las asociaciones que se ocupan de estos migrantes, únicamente se detectan algunas regidas por instituciones de la iglesia católica. Estas debilidades detectadas conducen a la falta de apoyo de los migrantes, lo que les empuja a recurrir a la red de tráfico de personas, hecho que incide y profundiza en la falta de información y, por tanto, en la puesta en marcha de soluciones para paliar el problema.

En las conclusiones se presentan propuestas detalladas e interesantes. Como la necesidad de un enfoque integral en el tratamiento del proceso de tránsito, considerando tanto los diversos momentos de la movilidad en tránsito como la composición de los

flujos migratorios., con una gestión migratoria que —como dice la OIM— simultanee la legítima autoridad soberana de los Estados con los derechos humanos fundamentales de los migrantes. Igualmente se aboga por la necesidad de una política migratoria de carácter regional, Latinoamericana, porque las actuaciones de unos países influyen sobre las consecuencias en otros, hay países con una política casi de puertas abiertas, política que influye en la llegada numerosa de grupos de migrantes a otros países limítrofes. Además se señala la necesidad de actuar en origen, antes de que la migración se produzca. Lo cual conduce a la idea de que las medidas son necesarias en los países de origen, tránsito y destino, y requieren una coordinación y una cooperación política y técnica. La colaboración entre países y con organismos internacionales es necesaria para intercambiar y compartir toda la información estadística existente, y para potenciar una responsabilidad compartida que garantice los derechos de los migrantes. Berganza insiste en la necesidad de compartir una definición amplia del concepto de seguridad porque un concepto restringido potencia el surgimiento y el fortalecimiento de las redes de tráfico y trata de personas, hecho que hay que visibilizar si se quiere tomar medidas contra este delito contra las personas.

El contenido de este libro viene a aportar luz a una problemática de la que no se tenía casi información, debido a la ausencia de estadísticas, investigaciones y datos sobre el tránsito migratorio, tomando el Perú como lugar de paso. Y ello porque en la mayor parte de los casos, la travesía de fronteras se realiza por pasos no controlados y sin documentación, y en otros casos debido a la entrada en el país como turistas, pero con el propósito real de transitar hacia otro país. Y como se pone en evidencia en el texto, en estos flujos migratorios mixtos se encuentran personas refugiadas y posibles solicitantes de asilo, así como grupos vulnerables que pueden ser víctimas fáciles de redes de trata de personas. Por ello, las aportaciones sobre las rutas principales de movilidad, de los flujos existentes y las conclusiones de esta publicación son útiles para el diseño de políticas públicas que se enfrenten a esta problemática, combinando un enfoque de los derechos y de la seguridad. También será útil para la sociedad civil si desea plantearse la creación de movimientos asociativos que den respuesta a las necesidades de ayuda humanitaria de estos migrantes. Se trata, en suma, de una obra cuya lectura aporta al conocimiento de este fenómeno del tránsito migratorio a través de un país, proporcionando una visión desde los derechos humanos, y ofreciendo claves muy útiles para comprender y para afrontar una mejora de la situación. A la vez, la lectura de la obra nos invita a

profundizar y a seguir indagando para llegar a tener un colchón de datos fiables que proporcionen una base de información válida para preservar la seguridad a la vez que se defienden los derechos humanos de las personas que intervienen en estos desplazamientos migratorios.

María Luisa Setién  
Universidad de Deusto. Bilbao  
marialuisa.setien@deusto.es

## Copyright

*Deusto Journal of Human Rights / Revista Deusto de Derechos Humanos* is an Open Access journal; which means that it is free for full and immediate access, reading, search, download, distribution, and reuse in any medium only for non-commercial purposes and in accordance with any applicable copyright legislation, without prior permission from the copyright holder (University of Deusto) or the author; provided the original work and publication source are properly cited (Issue number, year, pages and DOI if applicable) and any changes to the original are clearly indicated. Any other use of its content in any medium or format, now known or developed in the future, requires prior written permission of the copyright holder.

## Derechos de autoría

*Deusto Journal of Human Rights / Revista Deusto de Derechos Humanos* es una revista de Acceso Abierto; lo que significa que es de libre acceso en su integridad inmediatamente después de la publicación de cada número. Se permite su lectura, la búsqueda, descarga, distribución y reutilización en cualquier tipo de soporte sólo para fines no comerciales y según lo previsto por la ley; sin la previa autorización de la Editorial (Universidad de Deusto) o la persona autora, siempre que la obra original sea debidamente citada (número, año, páginas y DOI si procede) y cualquier cambio en el original esté claramente indicado. Cualquier otro uso de su contenido en cualquier medio o formato, ahora conocido o desarrollado en el futuro, requiere el permiso previo por escrito de la persona titular de los derechos de autoría.